

# **Kuntien hankinnat ja laki puhtaista ajoneuvoista**

Teams-info koulukuljetusten kilpailutuksista 4.11.2021

Johanna Vilkuna, Kuntaliitto

# Kuntaliiton yleiskirje puhtaiden ajoneuvojen lainsäädännöstä

Lähetetty kuntiin syyskuussa 2021

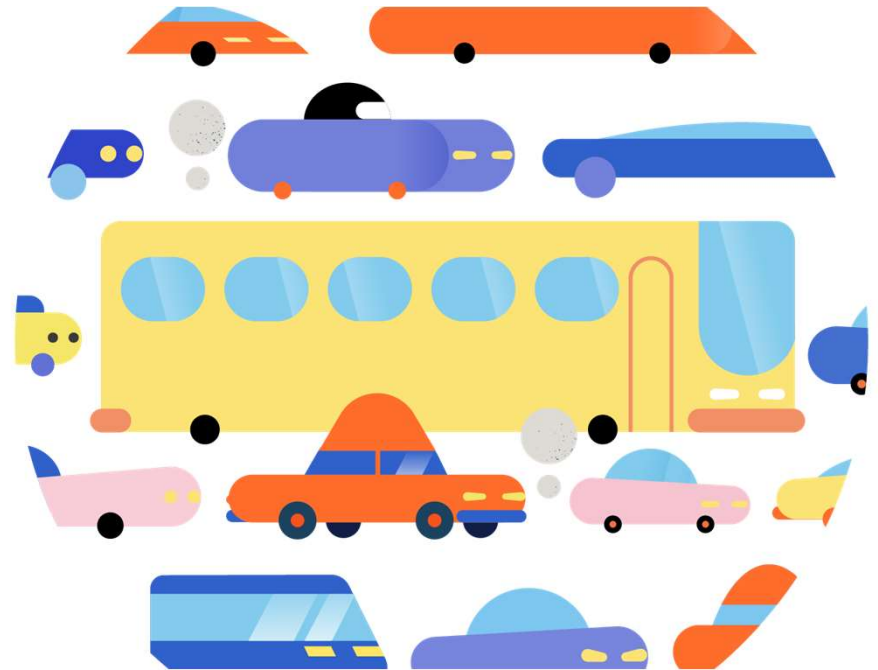
- Yleiskirjeessä kuvataan:
  - puhtaiden ajoneuvojen lainsäädännön keskeinen sisältö
  - uudet vaatimukset kuntasektorin näkökulmasta
  - miten uusia vaatimuksia voidaan huomioida hankintamenettelyissä.
- <https://www.kuntaliitto.fi/yleiskirjeet/2021/laki-ajoneuvo-ja-liikennepalveluhankintojen-ymparisto-ja>

# Lain tausta ja tarkoitus

- Puhtaiden ajoneuvojen laissa (740/2021) säädetään ajoneuvo- ja liikennepalveluhankintojen ympäristö- ja energiatehokkuusvaatimuksista
- Tarkoituksena on edistää ajoneuvokannan uudistumista kasvattamalla nolla- ja vähäpäästöisten ajoneuvojen osuutta julkisissa hankinnoissa
- Laki on tullut voimaan velvoitteineen 2.8.2021 ja se koskee **kahta hankinta-ajanjaksoa**
  - 2.8.2021-31.12.2025
  - 1.1.2026-31.12.2030
- Laki koskee **julkisia hankintayksiköitä**
  - kuntia ja kuntayhtymiä (ja niiden liikelaitoksia)
  - valtion virastoja
  - hankintalain piirissä olevia osakeyhtiöitä
  - seurakuntia
  - julkisoikeudellisia laitoksia

# Lain soveltamisala

- Julkisen sektorin **ajoneuvo- ja palveluhankinnat**
  - Ajoneuvojen ostaminen, vuokraaminen, leasing, osamaksukauppa
  - Liikennepalvelujen kuten joukkoliikenne- ja henkilökuljetuspalvelujen sekä jätekeräys- tai postipalvelujen hankinnat
  - Soveltamisen piiriin kuuluvat Suomessa **myös käyttöoikeussopimukset**



# Koskee vain EU-kynnysarvot ylittäviä hankintoja

- Laki koskee **uusia hankintoja tai sopimuksia**, jotka ylittävät **EU-kynnysarvot**
  - Tavara- ja palveluhankintojen kynnysarvo 214 000 € (valtion keskushallinto 139 000 €)
  - Käyttöoikeussopimuksissa 5 350 000 euroa
  - Erityisalojen hankintalain mukaisissa hankinnoissa 428 000 euroa.
  - Palvelusopimusasetuksen mukaisissa käyttöoikeussopimuksissa kynnysarvo on: 1 000 000 euroa (keskimääräinen ennakoitu vuosittainen arvo) tai 300 000 kilometriä (vuodessa tarjotut julkiset henkilöliikennepalvelut)
- Ajantasaiset kynnysarvot löydät aina [www.hankinnat.fi](http://www.hankinnat.fi) sivustolta.

# Palveluhankintojen soveltamisala

- Lakia sovelletaan kaikkiin EU-kynnysarvot ylittäviin **ajoneuvohankintoihin**
  - Ajoneuvohankinnalla tarkoitetaan ajoneuvon ostoa, vuokrausta, leasingia tai osa-maksukauppaa
- Palveluhankintojen osalta lakia sovelletaan kuitenkin **vain tiettyjen hankinta-nimikkeistön** (CPV) nimikkeisiin

## CPV-koodit:

- 1) joukkoliikennepalvelujen suorittaminen maanteitse (60112000-6)
- 2) matkustajien erikoismaantiekuljetukset (60130000-8)
- 3) tilausmatkustajaliikenteen palvelut (60140000-1)
- 4) jätteen keruupalvelut (90511000-2)
- 5) tieliikenteen postikuljetukset (60160000-7)
- 6) pakettien kuljetuspalvelut (60161000-4)
- 7) postin jakelupalvelujen suorittaminen (64121100-1)
- 8) pakettien jakelupalvelut (64121200-2)

# Mitä ajoneuvoja laki ei koske?

- **M1, jos ajoneuvossa pyörätuolipaikka**
- traktorit
- moottorityökoneet
- pelastus- ja hälytysajoneuvot
- ambulanssit
- poliisiajoneuvot
- Tullin ja Rajavartiolaitoksen ajoneuvot
- Ruumisautot
- **M3-linja-autoissa** ns. seutuliikenteen bussit (M3, alaluokka II) ja kaukoliikenteen bussit (M3, alaluokka III)
- armeijan ajoneuvot
- rakennustyömaiden, satamien, louhimoiden ja satamien ajoneuvot
- auraskalusto
- L-luokan ajoneuvot kuten moottorikäyttöiset kaksi-, kolmi- tai nelipyöräiset ajoneuvot

Huom. Poliisin, pelastuksen, M1-ajoneuvojen ja armeijan kaluston osalta pitää olla rakennettu/muokattu kyseiseen käyttötarpeeseen.

# Ajoneuvokategoriat ja puhtaat käyttövoimat

Ajoneuvon tyyppi	Alkaen 2.8.2021	Alkaen 1.1.2026
Henkilö- ja kevyet hyötyajoneuvot (ajoneuvo-luokat M1, M2 * ja N1 )	max CO2 50 g/km ja RDE max 80 %	CO2 0 g/km
Kuorma-autot (ajoneuvoluokat N2 ja N3)	uusiutuva diesel, biokaasu, maakaasu, vety tai sähkö	uusiutuva diesel, biokaasu, maakaasu, vety tai sähkö
Linja-autot (ajoneuvoluokka M3, alaluokat I ja A) *  *M2 jos joukkoliikennekäytössä	uusiutuva diesel, biokaasu, maakaasu, vety tai sähkö  lisäksi organisaatiokohtaisia sähköbussivaatimuksia	uusiutuva diesel, biokaasu, maakaasu, vety tai sähkö  lisäksi organisaatiokohtaisia sähköbussivaatimuksia



# Puhtaiden ajoneuvojen osuuksien yleisvelvoitteet (ks. myös kuntien eriytetyt vaatimukset)

Ajoneuvon tyyppi	Alkaen 2.8.2021	Alkaen 1.1.2026
Henkilö- ja kevyet hyötyajoneuvot (ajoneuvoluokat M1, M2 * ja N1)	38,5 %	38,5 %
Kuorma-autot (ajoneuvoluokat N2 ja N3)	9 %	15 %
Linja-autot (ajoneuvoluokka M3, alaluokat I ja A) *  *M2 jos joukkoliikennekäytössä	41 %	59 %

# Kunnat: henkilö ja pakettiautot

Hankintayksiköt	2.8.2021-2025	2026-2030
Kaupunkien hankintayksiköt Espoo, Helsinki, Hämeenlinna, Joensuu, Jyväskylä, Kouvola, Kuopio, Lahti, Lappeenranta, Oulu, Pori, Rovaniemi, Seinäjoki, Tampere, Turku, Vaasa, Vantaa	50 %	50%
Muut kunnat maakunnittain:		
Etelä-Karjala, Kanta-Häme, KeskiSuomi, Kymenlaakso, Pirkanmaa, Päijät-Häme, Satakunta, Uusimaa, Varsinais-Suomi	35%	35%
Etelä-Pohjanmaa, Etelä-Savo, Kainuu, Keski-Pohjanmaa, Lappi, Pohjanmaa, Pohjois-Karjala, Pohjois-Pohjanmaa, Pohjois-Savo	20%	20%

# Kunnat: kuorma-autot

Hankintayksiköt	2.8.2021-2025	2026-2030
Kaupunkien hankintayksiköt Espoo, Helsinki, Hämeenlinna, Joensuu, Jyväskylä, Kouvola, Kuopio, Lahti, Lappeenranta, Oulu, Pori, Rovaniemi, Seinäjoki, Tampere, Turku, Vaasa, Vantaa	15%	21%
Muut kunnat maakunnittain:		
Etelä-Karjala, Kanta-Häme, Keski-Suomi, Kymenlaakso, Pirkanmaa, Päijät-Häme, Satakunta, Uusimaa, Varsinais-Suomi	5%	10%
Etelä-Pohjanmaa, Etelä-Savo, Kainuu, Keski-Pohjanmaa, Lappi, Pohjanmaa, Pohjois-Karjala, Pohjois-Pohjanmaa, Pohjois-Savo	0%	5%

# Kaikki hankintayksiköt: ympäristöystävälliset ja energiatehokkaat linja-autot

Hankintayksiköt	2.8.2021-2025	2026-2030
Kaikki hankintayksiköt	41 %	59 %

# Puhtaan bussikaluston vaatimukset (sähkö, vety)

Hankintayksiköt	2.8.2021-2025	2026-2030
HSL Helsingin seudun liikenne	35 %	60 %
Tampereen seudun joukkoliikenne	15 %	25 %
Turun seudun joukkoliikenne	15 %	25 %
Lahden seudun joukkoliikenne	5 %	15 %
Jyväskylän seudun joukkoliikenne	5 %	15 %
Oulun seudun joukkoliikenne	5 %	15 %
Muut toimijat	0 %	0 %

# Lain soveltaminen ja velvoitteet

1. hankinta-  
ajanjakso alkaa  
2.8.2021

2. hankinta-  
ajanjakso alkaa  
1.1.2026

Kilpailutus ennen voimaantuloa -> Ei sovelleta

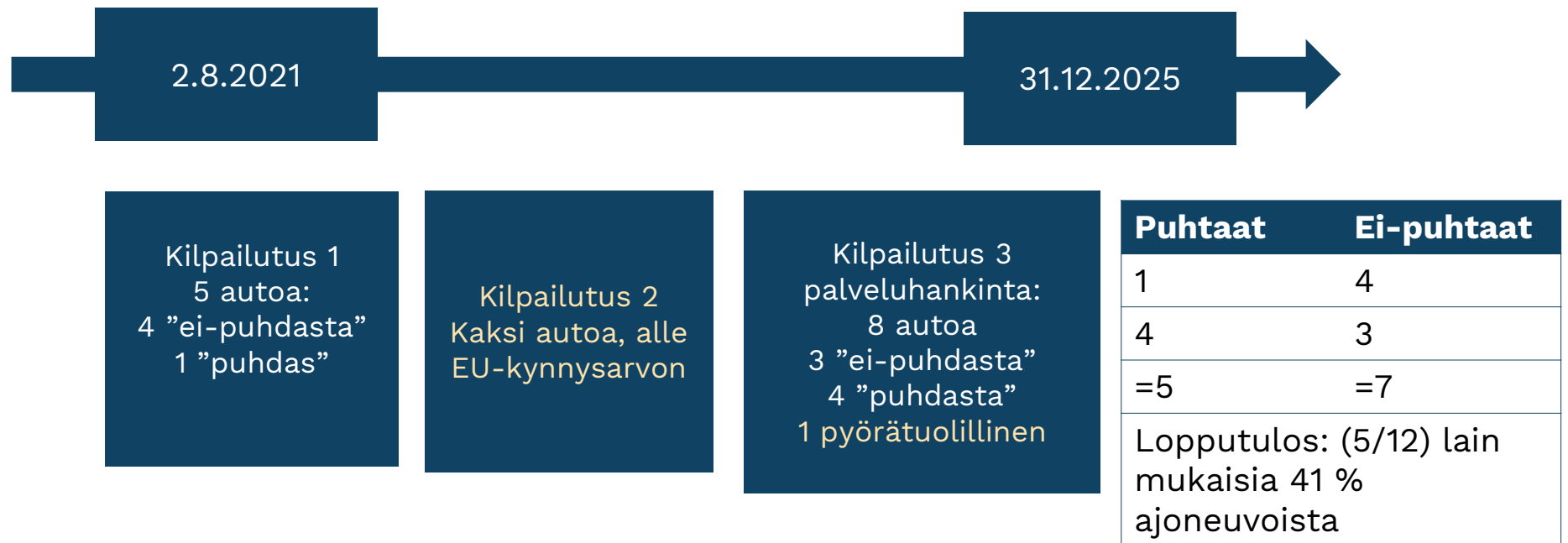
Kauden 1 vaatimukset

Kauden 2 vaatimukset

# Lain velvoitteet: Puitejärjestely ja dynaaminen hankintajärjestelmä



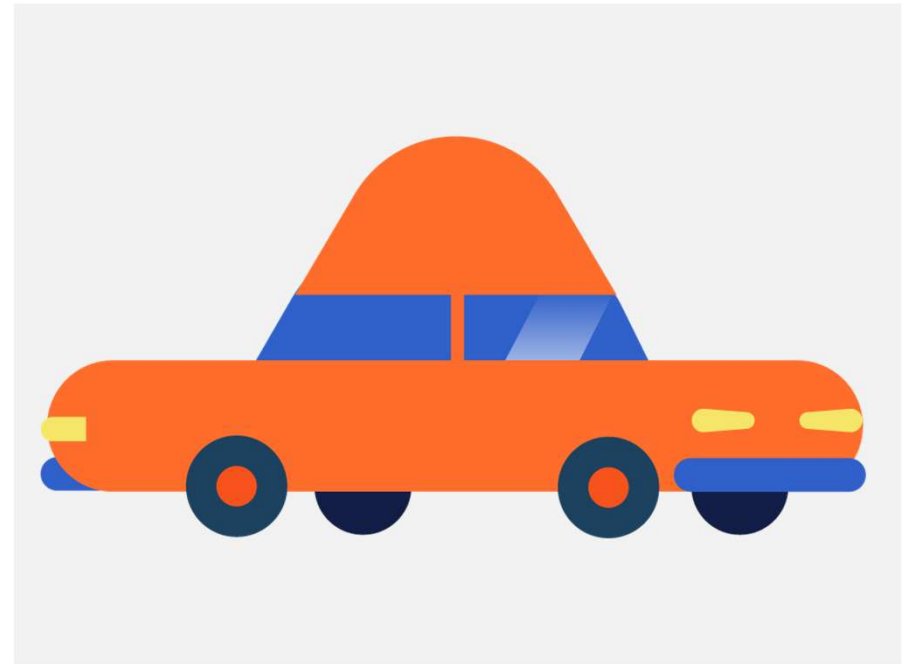
# Esimerkki laskentatavasta





# Millaisia toteutusvaihtoehtoja on kilpailutusvaiheessa?

- Lainsäädäntö ei aseta vaatimuksia toteutustavalle.
- Vaatimuksia kalustolle voidaan asettaa kilpailutuksessa:
  - Vaatimuksena: Ajoneuvon X tulee olla puhdas ajoneuvo
  - Pisteytysperusteena: Ajoneuvosta X saa enemmän pisteitä
  - Bonus: Saa korkeamman hinnan, jos ajoneuvo täyttää vaatimuksen
- Huom. Ajoneuvot tulee ilmoittaa jälki-ilmoituksessa, eli sopimuskauden aikaisia muutoksia/parannuksia ei huomioida



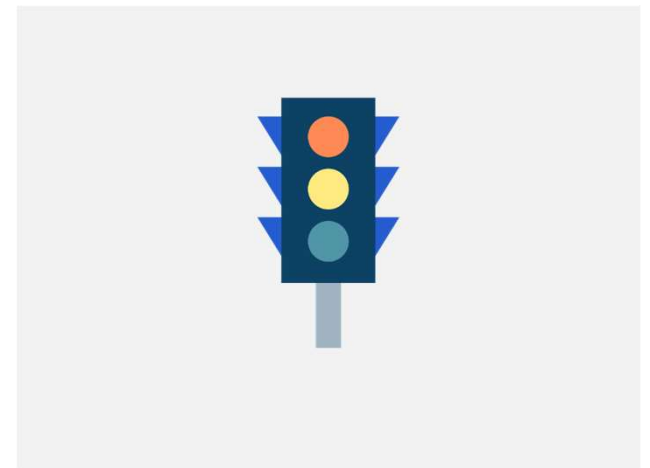
# Mitä jos emme saa tarjouksia avoimessa menettelyssä?

- Jos ei saada tarjouspyynnön mukaisia tarjouksia, on mahdollista
  - Siirtyä neuvottelumenettelyyn (jos on saatu tarjouksia, mutta ne eivät täytä vaatimuksia eikä kohdetta olennaisesti muuteta)
  - Siirtyä suoraan hankintamenettelyyn (jos ei ole saatu tarjouksia eikä kohdetta olennaisesti muuteta)
- Jos tarjoukset ovat esimerkiksi taloudellisesti tilaajan kannalta kohtuuttomia
  - Hankinta on mahdollista keskeyttää **perustellusta syystä**
  - Mahdollista kilpailuttaa hankinta uudelleen
- Huom. Tarjousten puuttuminen ei vähennä hankintayksikön velvoitetta täyttää lain vaatimus
- Muista, että velvoite tulee täyttää seurantakauden (hankinta-ajanjakson) aikana. Olisiko myöhemmin parempi tarjonta?



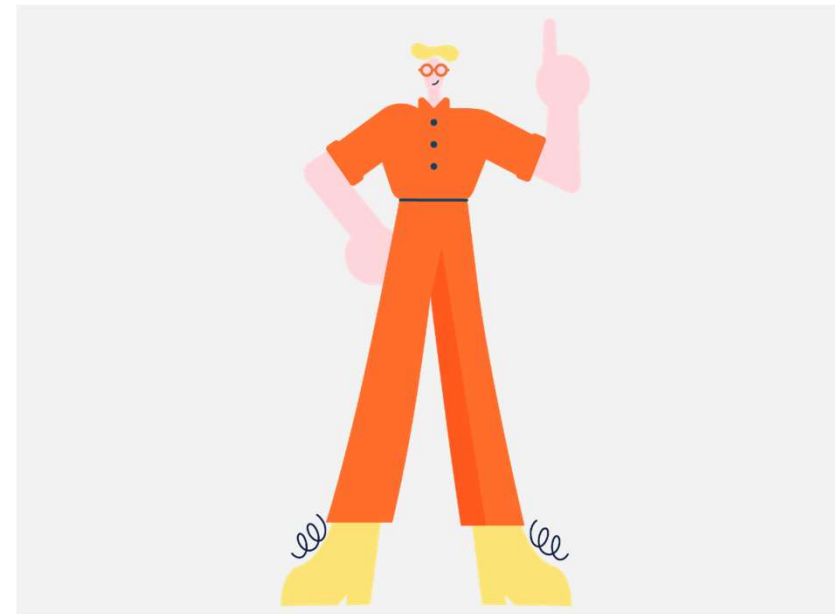
# Miten lain noudattamista valvotaan?

- Hankintayksikkö ilmoittaa **jälki-ilmoituksella**
  - sopimukseen liittyvien lain soveltamisen piirissä olevien **ajoneuvojen lukumäärän** ja
  - **kuinka moni niistä on ns. puhtaita**
- Jos ajoneuvojen tarkkaa lukumäärää ei tiedetä sopimuksetekovaiheessa -> ilmoitetaan paras arvio asiasta
- Itse ajoneuvon toimitusta/ostoa ei enää ilmoiteta
- **Ilmoittamiselle** on mahdollista asettaa **uhkasakko**
- Valvova viranomainen **Liikenne- ja viestintävirasto Traficom**, joka seuraa Suomen velvoitteiden toteutumista ja raportoi komissiolle



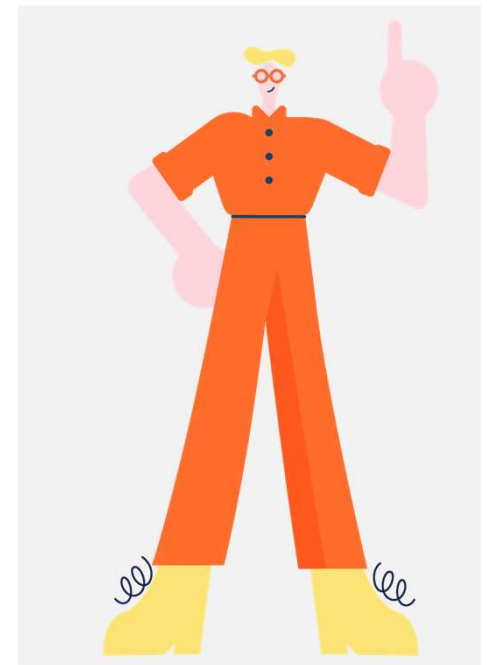
# Muista ainakin nämä 1/2

- Selvitä organisaatioosi sovellettavat vaatimukset
- Järjestä markkinavuoropuhelu velvoitteiden täyttämistä markkinatoimijoiden kanssa
- Muista että lakia sovelletaan ajoneuvohankintoihin ja vain tiettyyn osaan palveluhankinnoista
- Huomioi, että laki koskee vain EU-kynnysarvot ylittäviä hankintoja
- Huomioi, että laki koskee vain lain voimaantulon jälkeen tehtyjä kilpailutuksia
- Muista, että lain asettamat vaatimukset tulee täyttää kummallakin hankinta-ajanjaksoilla / seurantakaudella, ei yksittäisessä hankinnassa



## Muista ainakin nämä 2/2

- Arvioi, mitkä ajoneuvot soveltuvat parhaiten vaatimusten täyttämiseen (ajoneuvon koko, käyttötarkoitus ja latausmahdollisuudet)
- Lain soveltamisen ulkopuolelle jääviä hankintoja ei oteta seurannassa huomioon
- Sekä omat ajoneuvohankinnat (leasing, vuokra, osto) että palveluhankinnat lasketaan yhteen, kun arvioidaan tavoitteiden toteutumista.
- Kilpailutuskohtaiset ajoneuvomäärät tulee ilmoittaa jälki-ilmoituksella
- Muista, että sopimusaikaisia parannuksia käytettävään ajoneuvokantaan ei huomioida velvoitteiden toteutuksen seurannassa. Seurannassa otetaan huomioon vain hankinnan jälki-ilmoituksessa ilmoitettu kalusto.



# Tule mukaan Kuntaliiton puhtaiden ajoneuvojen kuntaverkoston

- Ilmoittaudu mukaan lähettämällä viesti:
  - [Johanna.vilkuna@kuntaliitto.fi](mailto:Johanna.vilkuna@kuntaliitto.fi)
- Hankintoihin liittyvissä asioissa saa apua **Julkisten hankintojen neuvontayksiköstä**
  - [hankinnat@kuntaliitto.fi](mailto:hankinnat@kuntaliitto.fi)



# Kiitos!

Johanna Vilkuna  
kehittämispäällikkö

etunimi.sukunimi@kuntaliitto.fi



[www.kuntaliitto.fi](http://www.kuntaliitto.fi)